

坚持基本定位 依靠科技创新 加快建设世界一流的新型地质调查局

——在 2017 年全国地质调查工作会议上的报告

王 研

(2017 年 2 月 23 日)

各位代表、各位来宾，同志们：

这次会议的主要任务是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻全国科技创新大会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，全面落实全国国土资源工作会议部署，总结 2016 年地质调查工作，部署 2017 年工作，加快建设世界一流的新型地质调查局。

下面，我受钟自然局长的委托，代表局党组作工作报告。

一、以科技创新为引领，2016 年地质调查工作取得丰硕成果

2016 年，中国地质调查局坚决贯彻党中央、国务院的重大工作部署，按照国土资源部党组紧紧围绕“六个服务”的要求，全面落实国家创新驱动发展战略和部党组加强科技创新的总体部署，地质科技创新思路和布局进一步明确，制度创新迈出重要步伐，人才队伍建设成效显著，服务能力和整体实力大幅提升，有力支撑服务了能源资源安全保障和国土资源中心工作，各项工作取得显著成绩，中央领导和部党组给予了充分肯定，为地质调查跨越式发展打下了坚实基础。

（一）支撑服务国家重大战略成效显著

1. **支撑服务脱贫攻坚战。**一是**精准对接需求**，切实贯彻落实姜大明部长指示精神，深入赣南苏区和乌蒙山片区逐县开展需求对接，形成支撑服务脱贫攻坚总体方案和赣州六县、乌蒙山片区实施方案，明确八项重点任务。二是**落实扶贫资金**，全年累计投入资金 13.7 亿元，其中西藏和四省藏区 6.4 亿元，南疆四地州 1.4 亿元，乌蒙山片区 1 亿元。加大赣南苏区投入力度，全面部署实施“四个全覆盖”地质调查工作。三是**因地制宜施策**，重点支撑特色农业、绿色矿业、饮水安全、特色旅游、地质灾害防治、清洁能源发展。江西赣州、四川屏山、云南昭通、贵州毕节等地出台配套政策，共同推进脱贫攻坚，形成了“地质调查+”特色扶贫模式。四是**示范引领成效显著**，在江西、四川、贵州、云南等省国土资源部门和地勘单位密切配合下，**土地质量地球化学调查服务生态农业产业发展**，江西赣县清溪、宁都青塘、兴国梅窖、于都禾丰，广西上林、青海平安区、四川普格等依托富硒土地打造名优特农产品，开启了致富“硒”望之门。**石漠化治理带动绿色发展**，广西平果县建成“国家石漠化区域火龙果栽培综合标准化示范区”，实现石漠化治理、环境保护和农民增收。**示范找水保障水资源安全**，河北阜平探采结合井保障了新开发 20 万亩耕地灌溉用水；赣县夏潭村、兴国西霞村找水示范井解决了全村多年来饮用水和灌溉用水困难；在乌蒙山片区、沂蒙山区、太行山区等缺水地区实施探采结合井 64 眼，解决 6 万多人用水问题。河北阜平新发现富锶矿泉水、兴国西霞村新发现优质矿泉水，有望带动矿泉水产业发展。**地质遗迹调查打造特色地质旅游资源**，赣州宁都、兴

国、寻乌和四川马边彝族自治县等地新发现大量丹霞地貌地质遗迹景观资源，推动了地方特色旅游产业发展。

2. 支撑服务军民融合发展战略。一是与军委联参战保局联合举办首届地质工作军民融合发展论坛，共同提交加强地质工作军民融合发展建议，获习近平总书记、李克强总理等中央领导和军委领导的批示。二是增设军民融合地质调查计划，成立了军事地质研究中心。三是深化与海军等单位的合作，联合完成重大基础设施、陆地、海洋 3 个领域军民融合专项立项，纳入国家“十三五”有关规划，推进了军民通用技术协同攻关和资料共享。四是支持武警黄金部队业务转型，开展重点地区地质调查工作，发挥其在军民融合发展中的桥梁纽带作用。五是开展沿边地区遥感地质调查，为战场环境建设提供了支撑。

3. 支撑服务京津冀协同发展。一是召开京津冀协同发展地质工作研讨会，发布了支撑服务京津冀协同发展地质调查报告，建立了一部三省市地质工作协调机制。编制了《支撑服务京津冀协同发展地质调查实施方案（2016-2020 年）》，实现了中央和地方工作的有机衔接和统筹部署。二是与三省（市）地勘单位通力合作，加强了重点地区和重大工程建设地质调查，活动断裂、地面沉降等调查成果服务成效明显。三是北京市大力推进地质调查成果应用，及时服务北京城市副中心、首都新机场建设。河北、天津大力促进项目对接落地，服务冬奥会场区、高速铁路、天津滨海新区等规划与建设。

4. 支撑服务长江经济带保护发展。一是召开了长江经济带地质工作研讨会，深化地质工作协调机制，建立了 1 局 11 省

(市)协调联动机制。二是围绕长江经济带绿色生态廊道打造、新型城镇化建设、立体交通走廊建设和产业转型升级等需求，12家机制单位共同编制了长江经济带地质调查工作实施方案，统筹开展地质环境综合调查。三是长三角、苏南、皖江、长江中游等地质调查阶段成果报告，及时提交相关省(市)国土资源管理部门使用。四是召开城市地质调查工作研讨会，推广了上海城市地质调查成果服务政府管理主流程的工作经验。

5. 支撑服务“一带一路”建设。一是加大与“一带一路”沿线27个国家合作，联合湖北、黑龙江、新疆等省(区)地勘单位，完成境外地质、地球化学填图面积360余万平方千米。二是与陕西等6省国土资源厅和中国地质大学(北京)等6所高校签署“丝绸之路经济带地学协同发展战略合作协议”，建立“政产学研用”合作机制。三是举办“一带一路”地质调查国际合作研讨会，发布“地质调查国际合作成果报告”，为400余家企业境外矿业投资和国际产能合作提供服务。四是与15个国家新签、续签谅解备忘录和合作协议，合作国家增加到55个。五是启动了“化学地球”和“全球岩溶动力系统资源环境效应”两个国际大科学计划，9名专家当选国际地科联专业委员会领导职务，国际影响力显著提升。六是举办18期境外人员培训班，培训了50个国家的500多名官员和技术人员。

6. 支撑服务海洋强国战略。一是落实国家领导人共识和政府间合作协议，首次在联合勘探区块内发现新类型油气藏，完成中越北部湾湾口外海域共同考察，实地作业。二是强化国家权益表达，对南海海底245个大中型地理实体进行了命名并获

国务院批准。三是在海域新区首次钻获埋藏浅、厚度大、纯度高的天然气水合物实物样品，重大突破得到中央领导重要批示；在南海北部海域钻探，圈定矿体面积 12 平方千米。四是完成第 33 航次南极科考任务，在西太平洋圈定出新类型结核资源远景区 6 万平方千米。五是总结评价了南黄海、南海北部等 4 个重点海域油气资源潜力；南黄海科学钻探再次发现多层油气显示。六是会同沿海 11 省（市、区）国土资源主管部门和地勘单位，编制了《中国海岸带地质调查报告》和《中国海岸带资源环境图集》。七是海洋地质调查成果及时转化，为三亚机场、舟山石化建设和海岸国土规划开发、生态保护提供支撑。八是海南、广西、山东等省建立了海洋地质调查队伍，加强海洋地质工作，增强了对地方海洋经济发展服务支撑力度。

（二）精心服务国土资源中心工作更加有力

1. 全面服务国土资源领域“十三五”规划编制。一是支撑完成了国务院印发的全国国土规划纲要和国务院批准的矿产资源规划的编制，支撑完成国土资源“十三五”规划纲要、科技创新发展规划、信息化规划、地质灾害防治规划、找矿突破战略行动第三阶段总体方案的编制，得到部党组的肯定。二是江苏、湖南、甘肃等省公益性地调机构，在支撑省级国土资源、矿产资源和土地利用总体规划等方面提供了有力支撑。

2. 积极支撑油气勘查开采体制改革。一是积极优选有利勘查区块，圈定 20 处油气远景区，优选 11 个有利勘查区块提供国土资源部招标出让。新疆国土资源厅及时推进 4 个区块的 3 个中标企业开展企地对接和协调。二是在前期竞争性出让的内

蒙古银额盆地 6 个油气勘查区块中，中石化中原油田和延长石油在务桃亥和温图高勒两个区块实施的 4 口参数井，均获得高产工业油气流，实现了银额盆地新区、新层系的油气重大突破。

3. 全力支撑找矿突破战略行动。一是加强基础地质调查，完成 1:5 万区域地质调查 20.2 万平方千米，1:5 万矿产地质调查 16.9 万平方千米，圈定找矿靶区 500 余处，新发现矿产地 50 余处。二是在大宗紧缺矿产方面取得一批突破，柴达木大浪滩—黑北凹地新增氯化钾资源量 2000 万吨；西藏鲁尔玛铜矿的发现将冈底斯铜矿带西延 200 千米；中国冶金地质总局在湘中—桂中地区估算锰矿资源量 1.27 亿吨。三是瞄准战略新兴矿产，中国建筑材料工业地质勘查中心新发现新疆黄羊山超大型晶质石墨矿，预测资源量 2000 万吨；四川地调院配合资源所在甲基卡外围累计新增氧化锂资源量 100 万吨，全区资源总量突破 200 万吨。四是中央财政投入带动 7.8 倍的地方财政和社会资金，新发现矿产地 144 处，开辟了大兴安岭中南段锡矿、东昆仑镍矿、西昆仑锰矿、东准噶尔石墨矿等重要找矿新区，为找矿突破战略行动最终目标实现奠定了重要基础。

4. 大力支撑自然资源体制改革。一是编制《中国自然资源图集（2016 年）》，为全国自然资源体制机制改革和管护提供了基础信息，为部分地区空间规划试点和首批自然资源确权发证试点提供了技术支撑。二是编制我国土壤和地下水污染场地调查情况报告、全国地下水水质评价报告，及时送国务院有关部门参阅。完成全国国土资源环境承载力宏观评价，为生态文明绩效评价和责任考核制度建设提供科学依据。三是在各省（区、

市)国土资源管理部门支持下,国家地下水监测工程顺利推进,累计完成 7500 多个监测站点建设;完成 34 张全国性和区域性地质环境图件编制,各省组织完成 275 张省级地质环境图件,提升了地质环境管理支撑服务能力。**四是**利用遥感技术,联合四川地调院、湖南环境监测总站、煤炭地质总局等 30 多家单位,完成全国矿产资源开发现状调查,对全国 12.1 万个矿业权进行了监测,圈定疑似违法图斑 1 万多处,有效支撑了矿政执法。**五是**推进土地质量地球化学调查,初步查明了东部 15 个省 25 年来土地环境质量变化特征,有力支撑国土资源“数量、质量、生态”三位一体综合管理。浙江、广西、湖北、福建等省加大 1:5 万土地质量地球化学调查力度。浙江积极探索调查成果在县、乡、村三级土地规划中的应用途径。

5. 主动服务防灾减灾。一是进一步完善全国地质灾害信息系统与服务平台,实现“国家-省-市-县”四级数据联动更新。全年共成功预报地质灾害 670 多起,避免人员伤亡 2.4 万人,避免直接经济损失约 7 亿元。湖南、湖北、陕西、甘肃和四川等省探索创新的地质灾害防治体系建设和模式,取得了明显成效。**二是**开展山地丘陵区重要城镇地质灾害调查与风险评价试点示范,编制成灾模式和早期识别标志为核心的新调查评价技术要求,显著提高了调查精度和防灾减灾成效。**三是**积极组织开展了福建泰宁泥石流、浙江丽水滑坡、新疆叶城泥石流等重大突发地质灾害的应急技术指导。**四是**开展华北平原、汾渭盆地等重点地区地面沉降 InSAR 调查监测,支撑了京津冀、长三角等地区地面沉降防治联席会议。

(三) 科技创新引领地质调查取得重大进展

1. 积极推进“三深一土”科技创新战略。一是科学编制深地探测、深海探测、深空对地观测创新总体方案，分别设立了地质调查工程予以支撑。二是引进一批高层次人才，进一步建实建强了地球深部探测中心，并积极推进了地球深部探测国家重大科技项目申报工作。三是联合中国地质大学（北京）、中国地质大学（武汉）、西藏地调院、福建地调院和冶金地质总局等数十家单位，成功申报8个国家重点研发计划项目，项目经费4亿元。四是启动了光学卫星星座建设项目，初步建成国产卫星国土资源数据保障系统、卫星-航空-地面一体化遥感技术体系，有力地推进了国土资源卫星中心建设。

2. 实施能源调查五大科技攻坚战。一是天然气水合物试采工程，开展了井场工程地质和地球物理调查，优选3口试采井位，创新研发了试采关键技术和装备体系，锁定全球最先进的超深水双钻塔半潜式钻井作业平台，完成了试采工程实施方案和长线物资相关服务准备。二是南方油气页岩气调查，实现油气新区、新类型、新层系、新理论、新模式的“五新”重大突破。长江上游贵州遵义安页1井钻获日产10万方的高产稳产工业气流，李克强总理、张高丽副总理对该项重大突破给予了高度肯定；四川达州华地1井钻获20余米厚的优质页岩，点火火焰有3-4米，开拓了川东高陡构造带页岩气勘查新领域。长江中游湖北宜昌实施的鄂宜页1井、鄂阳页1井，在震旦系、寒武系、志留系获得多个层系页岩气和常规天然气重大突破。长江下游安徽宣城实施的港地1井获得“一油三气”的重大发

现。贵州、湖北、安徽和四川等省加大地方财政投入、创造良好外部环境，协同推进页岩气资源调查评价。三是**西藏羌塘油气调查**，利用能源相控理论优选出半岛湖、托纳木两个大于100平方千米的大型圈闭构造，羌塘盆地第一口油气参数井一羌参1井成功开钻。四是**北方新区新层系油气资源调查**，创新提出银额盆地存在石炭系-二叠系含油气系统的新认识，钻井验证发现良好烃源岩，颠覆了传统认识，开辟北方油气勘查新层系。松辽盆地外围调查成果，开辟了大兴安岭及辽西火山岩覆盖区侏罗系油气勘查新区域。陕西镇钾1井首次在石炭系海陆过渡相实现页岩气重大突破，钻获高产工业气流。五是**北方砂岩型铀矿调查**，按照“煤铀兼探”、“油铀兼探”的找矿新思路，指导松辽、鄂尔多斯和二连盆地发现5处具大型远景规模的矿产地，首次在松辽盆地北部“四方台组”发现厚度大、品位高、砂体渗透性好且隔水层发育的工业矿体。

3. 构建地质科技创新人才序列。一是持续推进“人才兴局”战略，完成第二批卓越、杰出地质人才和急需紧缺高层次人才以及首批优秀地质人才评选，评选出5名卓越、急需紧缺高层次人才，授予“李四光学者”称号，评选出17名杰出地质人才、58名优秀地质人才。二是开展了首批“百名人才”评选，9名卓越人才、33名杰出人才、58名优秀人才，初步形成了具有我局特色的地质科技人才序列。在中国地质调查科技创新大会上进行了表彰，引起强烈反响，产生了良好的示范效应。

4 科技创新平台建设取得重大进展。一是联合国教科文组织全球尺度地球化学国际研究中心顺利成立，岩溶地质国际合

作协议成功续签。二是现代地质勘查技术、非金属矿资源综合利用，两个国家工程技术研究中心完成第五次运行评估。北京离子探针中心二期工程进展顺利。三是新成立了“中国-东南亚南亚地学合作研究中心”、“中国-拉丁美洲大洋洲地学合作研究中心”、“中国-东北亚地学合作研究中心”和“中国-西非北非地学合作研究中心”等合作平台。四是地科院京区地质科研实验基地、华北地区地质科技创新中心基地、青岛海洋所东部基地建设进展顺利。上合组织地学合作研究中心实验楼、成都地调中心成都科学城用地得到落实。五是海洋地质调查三艘调查船相继进入连续建造，其中两艘实现合拢。固定翼飞机进入改装收尾阶段，小型直升机和中型直升机进入合同执行期。

2016年，获得国家自然科学二等奖1项、国家科技进步二等奖2项、国际科学技术合作奖1项。

（四）以地质云为抓手，提高公益性服务与水平

1. **地质云原型系统初步建成。**一是开展了基于地质云的阿尔金成矿带地质调查应用示范，探索“互联网+”地质调查工作新模式，初步形成地质云（地质大数据）体系框架。二是开发了基于地质云的油气业务管理系统和互联网站群，业务管理系统实现全覆盖部署应用，提高了管理效率和精细化水平。三是“地调超算平台”在国际矿业大会上推广发布，向地勘行业用户提供计算资源、存储资源、专业软件共享服务。

2. **产品服务体系初步形成。**一是形成了6大类56个小类54万多个服务产品目录，初步构建了地质资料产品体系。二是全国地质资料馆年度新入库地质资料5000多档、50多万件，

进一步夯实服务数据基础。三是完成 1:400 万中国地球化学系列图在内的 30 余个专题地质图件、实物地质资料服务产品等开发，地质资料产品结构进一步完善。四是全国区域地质志修编和全国矿产地质志研编进展顺利，已完成 20 个省级区域地质志编制，首部省级矿产地质志-江西卷举行首发赠书仪式。

3. 信息服务效率和水平显著提升。一是中国地质调查局海洋地质信息网正式上线运行，首次在线发布成果资料和原始数据，实现了海洋地质调查资料服务的“破冰之旅”。二是在 2016 国际矿业大会上发布 1200 幅解密 1:5 万地质图，在线公开发布的地质钻孔数据已达 60 余万条，社会反响强烈。三是地调局门户网站访问人数超过 325 万人次，全国地质资料信息网访问超过 38 万人次，在线服务量大幅提升。四是全国地质资料馆全年累计提供服务量达到 1.2 万种、85 万余件次。为行业和社会公众提供实物地质资料服务超过 1 万人次。六大区地质资料馆提供地质资料服务和定向加工数据量超过 2200GB。

（五）总结百年地调经验，完成科技创新的总体布局

1. 系统总结了百年地调经验与成就。推出中国地质调查百年史纲、百年画卷、百名人才、百项成果、百项理论和百项技术，编撰了曾在和正在地调局直属单位工作的 40 位院士的传记，编写了百名人才的情况介绍材料和计划协调人-工程首席专家-项目负责人名册，以及 1999 年以来地调局系统为地质调查事业献出宝贵生命的 18 位工作者的事迹。我们深深体会到，回顾地质调查百年历史，是一部地质人报效国家的历史、服务人民的历史、科技创新的历史、人才成长的历史、文化传承的

历史。百年经验弥足珍贵，在新的百年中必须继续坚持。

2. 精心谋划了地质科技创新的总体布局。研究制定了中国地质调查“十三五”科技创新发展规划，提出“用地质科技创新改造、支撑和引领地质调查，把地质调查的过程变成科技创新的过程，推进地质调查和科学研究有机融合，全面提升依靠地质科技创新解决重大资源环境问题和地球系统科学问题的能力”的指导思想，确定了地质科技创新发展的“三步走”目标，即：到2020年我国地质科技整体水平跃居世界前五，达到国际先进水平；到2030年我国地质科技整体水平跃居世界前二，达到国际领先水平；到2050年成为世界地质科技强国。出台了17个文件以促进和加强地质科技创新和人才队伍建设。

3. 成功召开纪念地调百年系列学术研讨会。姜大明部长和钟自然局长在大会上发表讲话，对新百年开篇作出了布局，既继承百年经验，又紧跟形势要求。姜大明部长发出了“加快建设世界一流的新型地质调查局”的号令。先后举办的“中国首批地质学生毕业百年实习报告展”、“南海诸岛地质史料展”、“百年地质图艺术展”、“地质宗师章鸿钊先生实物展”、“中国地质图书馆百年发展史展览”等专题活动和系列专家、院士座谈会和成果发布会，不仅增强建设世界一流的新型地质调查局的信心，还增强了地质行业的认同感、凝聚力。

（六）初步构建工作联动机制，有力服务经济和社会发展

1. 推进了中央、地方多方地质调查联动机制的建立。深化了与国家海洋局、国家测绘地理信息局合作，建立了数据资源常态化共享机制，加强了重大项目协作和联合攻关，提高了国

土资源管理的支撑能力。强化了与军委联参战保局和海军等军方单位的合作，建立了定期会商制度，初步形成以规划衔接、标准对接、成果共享的融合机制，推进了人才联合培养和学科建设。分别与京津冀三省（市）、长江经济带 11 省（市）、“一带一路” 6 省（区）以及 6 所高校建立了地质调查工作协调联动机制，搭建了需求对接、工作研讨、协调推进的工作平台和综合地质信息的共享平台。与浙江、新疆、安徽等省（区）政府建立了中央与地方地质调查联动机制，推进大区项目办与省厅间的需求、项目和成果“三对接”。

2. 地方地质调查工作实现了“十三五”的良好开局。各省级国土资源管理部门和地勘单位，把地质调查工作置于地方经济和社会发展考虑，加强了地方需求、项目、成果对接，在服务地方经济社会发展和支撑省级国土资源管理工作等方面取得了明显成效，能力明显提升。新疆地质找矿工作，率先实现地质找矿“358”目标，形成一批新的能源资源接续基地，重塑了能源资源勘查开发格局，塑造了南疆和北疆资源并重的空间分布新格局。浙江省把土地质量地球化学成果与土地管理“一张图”对接，解决了成果转化的最后一公里问题，在嘉兴建立了全国首个土地质量研究示范基地，从源头给农产品上一把“安全锁”。江苏总结了平原区 1:5 万基础调查成果，为城市经济区地质填图提供方法示范。云南省地质调查工作有力支撑云南省 3 年找矿行动成果突破。安徽省全力推进皖江经济带地质调查，支撑皖江城市带承接产业转移示范区建设。

（七）加强制度建设与管理工作

1. **初步构建了科技创新的制度体系。**一是出台深化地质科技体制机制改革提升地质科技创新能力指导意见、加快推进地质科技创新指导意见、激发地质科技人才创新创造活力指导意见和以“五问”、“五不唯”为导向的成果评价标准体系，从体制机制源头激发了科技创新活力。二是出台加强基础地质研究指导意见，强化了自主创新源头供给。三是出台激励干部干事担当的实施意见，旗帜鲜明地为勇于干事者撑腰、为敢于担当者担当。四是完善地质调查项目管理办法和项目资金管理办法，落实了地质工作领域“放管服”改革，为科研人员减负、松绑。五是启动 1:5 万区域地质调查、矿产地质调查和水文地质调查技术标准修订工作，重点解决调查内容、工作方式、工作方法、成果表达、产品体系、更新机制等问题。

2. **创新地质科技管理体制。**一是充分发挥地科院在全球科技与国际合作统筹规划、创新体系建设、国家实验室筹建、科技人才培养等六方面的重要作用。二是加强科技创新项目的统一管理，建立了国家地质调查和国家“五大平台”科技研发项目协调联动机制，实施地质科技创新计划，从任务部署、人才培养和成果应用等方面与地质调查项目进行对接和统筹。三是局机关加强了对地质所、资源所、力学所、水环所、物化探所、岩溶所和实验测试中心的直接指导、监管、协调和服务，减少了科技创新的管理层级，提高了管理成效。

3. **以目标责任制为核心推进运行机制改革。**改革了地质调查组织管理体系，建立了以局机关—大区项目办—实施单位为主线的 3 级项目管理体系和以计划—工程—项目为主线的 3 级

业务推进体系，实施法人负责制和项目负责人负责制。建立了目标责任制，明确各单位和局机关各部门重中之重、重点工作，明确计划、工程、项目的目标任务，明确计划协调人、工程首席、项目负责人的责权利，构建放权、问效、追责的新机制。经逐级次逐项考核，考核结果作为调整计划协调人、工程首席专家、项目负责人的主要依据。

4. 建立健全了地质调查预算管理体系。按照深化财政体制改革要求，建立了以预算为核心的财务管理体系。一是基本理顺了地质调查财政预算关系，实现了地质调查项目纳入部门预算“二上二下”正常程序，构建了常态化地质调查经费保障机制。二是加强项目库建设，充实项目储备，改进评审程序，实行三年支出规划滚动管理。三是推进项目绩效目标管理，有效提高了财政资金的实使用效益。四是落实预算执行责任，全面完成预算执行考核任务。五是加强概算预算体系建设，为地质调查项目预算编制及管理提供基础保障。六是强化项目经费监管，防控廉政审计风险。

5. 强化安全生产和保密工作。一是升级安全生产管理保障系统，实行野外出队情况周报告制度。加强野外安全生产管理，强化隐患整改和责任追究力度，局再次获评“全国安全生产月活动先进单位”。二是在新疆、青海、西藏国土资源厅和地勘单位大力支持下，野外工作站的安全保障、后勤服务和应急救援能力又有大幅提升，全年共接待服务 326 个项目组、3254 人次、736 辆车，实施 2 次紧急救援，挽救了 1 名重伤员的生命。三是局新设立了保密处，各直属单位建立了保密工作机构、配

备了专兼职保密干部，加强了地质资料保密审查，开展了多形式保密教育培训。通过开展“万台计算机大检查”活动，在全局实施全覆盖、地毯式保密大检查。**四是** 2016 年对出现安全和保密问题的单位及个人，加大了责任追究和查处力度。实行了安全和保密工作的一票否决权。

（八）全面加强党建和党风廉政建设，大力弘扬新时期地质工作者核心价值观

1. 大力推进“两学一做”学习教育。牢牢把握“两学一做”学习教育的总体要求，聚焦党章党规和系列讲话开展学习研讨，紧扣地质工作特点讲党课，围绕职责使命联学联做，以主题党日活动助推学习教育。开展了党员组织关系排查、党费收缴等七项专项检查强化基层党建工作。以工作是否取得成效作为检验学习教育的标准，把学习教育落在实处，推动解决了一批基层单位关注的热点难点问题。全局涌现出一批基层优秀党组织和优秀共产党员。

2. 大力推进党组织建设。以换届工作为重点，切实加强基层组织建设，28 家单位完成了“两委”换届选举工作，11 个局机关党支部完成支部换届，各单位党委班子健全并得到加强。选取 12 家单位开展了野外项目组临时党组织建设试点，使基层党组织建设基本覆盖到了野外第一线。

3. 强化“两个责任”落实。坚持把纪律和规矩挺在前面，坚持“八问”和“六个强力推进”，强化党政主要负责人责任落实。配齐配优各单位纪委书记，确保专人专职。以政治巡视为首要任务，组织完成部党组对局 14 个单位的巡视，发现并

查处了一批具有苗头性倾向性的问题。组织廉政文化活动周，出版反腐倡廉应知应会读本，开展典型案例警示教育。认真开展问题线索核实，及时谈话提醒，强化纪律审查和责任追究。

4. 综合发挥监督检查作用。实行局系统纪检监察双重领导体制，建立上下联动工作机制，推进形成监督执纪问责的整体合力。对落实局党组重大决策部署情况、三项大检查、内部审计和巡视整改情况、党风廉政建设情况进行专项检查。完成全局各单位内部审计和 8 个单位离任经济责任审计。开展了整治四风问题“回头看”。按业务环节梳理防控廉政风险，强化廉政风险防控，促进各项业务工作规范运行。

5. 践行新时期地质工作者核心价值观。针对新时期地质工作面临的新形势、新任务和新要求，以践行“责任、创新、合作、奉献、清廉”新时期地质工作者核心价值观为根本，以先进典型宣传为抓手，深度挖掘安页 1 井、天然气水合物等优秀团队，唐菊兴、付小林等先进个人，树立学习标杆，发挥典型示范引领作用，引导广大地质工作者按照核心价值观的要求，牢记责任、强化创新、团结合作、无私奉献、清正廉洁。

同志们！2016 年地质调查工作取得了很大的成绩，凝聚着党中央的亲切关怀，部党组强有力的领导，国家发改委、财政部、科技部、中组部等部门的大力支持，凝聚着各级地方政府特别是国土资源部门的关心和帮助，凝聚着各省地调院、监测总站、行业地勘单位、地质院校等单位的团结协作和全局系统干部职工共同努力。在此，向各位领导、各有关部门和单位的

同志们表示衷心的感谢和崇高的敬意！

二、以“责任落实年”为契机，加快建设世界一流的新型地质调查局

2017年是实现“十三五”目标的关键一年，也是地质调查新百年的起始之年。我们要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实全国国土资源工作会议精神，以“责任落实年”为契机，坚持“全力支撑能源资源安全保障，精心服务国土资源中心工作”基本定位，用科技创新改造、支撑、引领地质调查，大力提升解决重大资源环境问题和地球系统科学问题的能力，全力实施“三深一土”战略，加快建设世界一流的新型地质调查局。

今年要重点做好“八个方面”的工作。

（一）积极支撑服务国家重大战略

1.举全局之力全力支撑服务打赢脱贫攻坚战。加大支撑服务力度，坚持发挥专业优势与贫困地区实际相结合，坚持点上示范辐射面上脱贫，强化示范引领，举全局之力打通支撑脱贫攻坚的“最后一公里”。一是确保赣州六县脱贫攻坚取得重大实效。基本实现特色农业区土地质量地球化学、缺水地区水文地质调查、重要矿产远景区矿产地质调查、区域地质调查“四个全覆盖”。加快示范工程和示范基地建设，支撑建设一批特色生态农业产业发展示范基地、供水示范工程、矿产开发基地，支撑地质公园申报。二是加快推进乌蒙山片区脱贫攻坚工作。重点开展昭觉、金阳、盐津、镇雄等地特色农业区 1:5 万土地

质量地球化学调查，普格、彝良等特色非金属矿产资源调查评价，大方、普格等地质遗迹资源调查，加快推进普格、织金、彝良供水示范工程建设。三是统筹推进南疆四地州脱贫攻坚工作。重点加强优势矿产和战略新兴矿产资源调查，促进形成一批锰、锂、钾盐、晶质石墨、铜、铅锌、铁、金勘查开发基地，推进勘查基地向开发基地转化，促进绿色矿业发展，助推贫困人口脱贫和社会稳定。四是助力西藏和四省藏区脱贫攻坚。提交一批大型、超大型矿床，推动铜、铅锌、锂等大型资源基地建设，促进资源优势转化为经济优势，带动藏区经济社会发展。

2. 深化军民融合发展。一是落实军民融合发展战略，组织做好空间基准配套建设、沿边沿海地质调查、重要海域地球物理探测及应用项目申报和组织实施工作。二是推进军民通用地质调查标准体系建设。协同开展地质调查科技创新，推进遥感、测绘等技术在地质调查中的应用。

3. 强化地质调查成果服务京津冀协同发展。一是加快推进支撑服务京津冀协同发展地质调查，完成北京城市副中心、新机场、冬奥会规划场区地质调查，编制京津冀协同发展区资源环境承载能力评价报告。启动承德市国家生态文明示范区综合地质调查示范。二是组织召开京津冀协同发展地质工作研讨会，与地方国土资源部门共同发布阶段性成果报告。

4. 大力支撑长江经济带保护发展。一是加强大流域、地质环境效应、地球多圈层交互作用带等地质科技创新，推进长江经济带资源环境承载能力评价。二是统筹推进长三角、苏南、皖江、长江中游等重点地区基础地质调查，深化苏南现代化建

设示范区试点，启动南京市地下空间探测与安全利用示范。三是联合江苏、湖南等省国土资源厅，共同编制江苏沿海地区地质调查报告、长株潭城市群地质调查报告。

5. 深化与“一带一路”沿线国家地质调查合作。一是积极组织申报国家援外资金项目、亚洲区域合作专项、国家重点研发国际合作专项等项目。二是深化与伊朗、柬埔寨、利比里亚、赞比亚等国家合作，加强境外区域地质、地球化学、地球物理调查，推进全球重要成矿带成矿规律研究与资源潜力评价。三是加快全球矿产资源信息系统建设，创新矿产资源境外信息产品开发与共享服务机制，及时服务企业。

6. 积极推进支撑服务海洋强国战略。一是全面总结联合勘探成果和北部湾湾口外海域基础地质共同考察成果，推进中越长江三角洲与红河三角洲全新世沉积演化对比合作研究。二是开展天然气水合物资源勘查，扩大天然气水合物资源远景区，争取实现新的突破。三是按照“陆海统筹、以陆促海、以北带南”的总方针，开展更多门类自然资源环境综合调查和承载能力评价，加强地球多圈层交互带研究。召开海岸带地质调查工作研讨会，发布中国海岸带地质调查报告，编制海岸带地质调查实施方案。四是实施南极科学考察和大洋第 44 航次科考，继续开展北极地区海洋地质研究与资源评价。五是加强南黄海大陆架科学钻探资料与成果研究，精准锁定南黄海钻探井位，确定南海北部钻探井位。六是加大开展我国管辖海域 1:100 万海洋区域地质调查成果集成和 1:25 万三沙等图幅海洋区域地质调查，加大海洋地质调查社会化服务力度。

(二) 加快地质科技创新，推进“五个一批”建设

1. 推进“三深”重大项目立项，启动一批重大项目。一是编制深地探测科技创新工程方案，精心组织申报实施“深地资源勘查开采”国家重点研发专项，全力推进地球深部探测国家重大科技项目立项。二是编制深海探测科技创新工程方案，积极推进海域天然气水合物成藏理论、探测技术和试开采技术等国家科技项目立项。三是编制深空对地观测科技创新工程方案，推进航空地球物理探测技术领域在国家科技项目中立项。

2. 深化实施五大科技攻坚战为抓手，取得一批创新成果。一是天然气水合物试采工程，确保9月底前获得日产万方天然气、持续试采一周的重大突破。二是南方油气页岩气，开展四川盆地及周缘、武陵山、滇黔桂、中下扬子等页岩气新区勘查评价，建立2-3处页岩气勘查示范基地，开创页岩气勘查新格局。三是西藏羌塘油气调查，精心组织实施羌参1井油气参数井钻探工程，获得羌塘盆地钻井、录井、测井等地质地球物理系列重要参数，同时获得工业油气流。四是北方新区新层系油气资源调查，加强银额、准噶尔、柴达木、松辽等北方大型盆地新区新层系调查，围绕重点区域，特别是石炭系-二叠系部署参数井和调查井，力争实现战略突破。五是北方砂岩型铀矿调查，以松辽、鄂尔多斯、准噶尔、二连等盆地为重点开展评价示范，新获8-10万吨资源量。

3. 推进重点实验室，建设一批创新平台。一是着力推进地球深部探测与能源资源安全国家实验室筹建，参与共建青岛海洋科学与技术国家实验室，建精建强海洋矿产资源评价与探测

技术功能实验室。二是推动建设矿产资源勘查、大陆动力学、地下水资源、岩溶地质等国家重点实验室，积极筹建天然气水合物、航空地球物理等领域的国家工程研究中心、技术创新中心。三是创建青藏高原、海岸带湿地生态地质、大数据与资源环境评价等国际地学研究中心。四是全力推进天然气水合物钻采船建造立项。推进海保配套装备建设，确保三艘地质调查船建成入列和固定翼飞机交付使用。加快推进京区、天津、青岛、广州、西安、成都、厦门和桂林八大基地建设和上合组织地学合作研究中心建设。加大大型仪器共享平台推广力度，提高仪器设备使用效率。推进野外项目组标准化建设。

4. 落实创新人才政策机制，培养一批创新人才。一是完善技术人才和管理人才成长“双通道”机制，用好、用足、用活激励人才发展的政策措施。二是着力解决人才管理行政化问题，切实把科研人员从行政事务中解脱出来。三是进一步实施“卓越-杰出-优秀”三项人才计划和急需紧缺高层次人才引聘计划，加快培养和造就一批新型领军人才。

5. 完善落实科技创新政策制度，突破一批制度障碍。一是落实创新人才激励机制，探索开展绩效工资制度改革，指导各单位制定绩效工资分配办法。二是充分调动人才的积极性和创造性，解决科研成果转化难、收益难问题，确保激励政策落地。三是完成 1:5 万区域地质调查、1:5 万覆盖区区域地质调查工作指南修订。完成 1:5 万矿产地质调查工作指南修订，开展示范试点；开展大型能源资源基地综合地质调查标准研究，探索绿色评价方法技术。基本完成 1:5 万工程地质调查、灾害地质

和环境地质技术标准修订，开展地热资源调查评价规范修订。

（三）精心服务国土资源中心工作

1. 支撑油气勘查开采体制改革试点。一是与新疆、贵州、湖北、云南、湖南和山西等省国土资源厅密切配合，加大新疆油气、南方页岩气和山西煤层气调查力度，优选 5-6 处油气勘查区块、6-8 处页岩气勘查区块，编制资料包。二是在新疆塔里木盆地、银额盆地、松辽盆地外围等空白区和矿权退出区块以及中上扬子等南方地区开展油气页岩气基础地质调查，力争形成优选有利目标区。

2. 支撑服务找矿突破战略行动。一是加强基础性、公益性地质调查，加强石墨、锂、铍、铌钽、锆等战略新兴矿产资源调查评价，突出钾盐、锰、锡、铜、铝土、铅锌、金等大宗紧缺矿产资源的地质找矿工作。以整装勘查区和重要矿集区为重点，引导和拉动地方财政和社会资金，推进形成一批大型资源基地，为重塑矿产勘查开发格局奠定基础。二是加大矿藏深勘精查力度，加强资源集中区地质潜力、技术经济可行性和环境影响综合调查。选择重要矿集区开展深部地质调查和重要矿产评价示范；开展涉及国家资源安全的矿种资源潜力和保障程度评价；加大卫星遥感技术和无人机技术的研发与应用；推进全国矿产资源潜力动态评价，动态更新全国矿产资源潜力评价数据。三是加强地热等清洁能源资源调查评价，开展京津冀、东南沿海等重点地区中大比例尺地热资源调查。加快推进福建、广东、青海干热岩勘查评价，启动京津冀地区干热岩勘查开发示范工程建设。各省应加快制定省级地热资源调查评价方案，

推进重点地区地热资源调查，支撑服务地热能源开发利用。

3. 支撑服务国家自然资源管护和管理体制改革。一是拓展国产卫星在资源环境调查监测领域的应用，提供更多门类自然资源综合调查信息数据和生态地质环境监测数据，提交全国1:400万、分省1:50-1:100万等成果图件，提升调查监测能力和水平。二是全面完成国家地下水监测工程10103个监测站点建设，积极推进省级地下水监测网络建设，国家地下水监测中心基本达到运行要求，国家地下水监测工程运行与维护费用得到落实。三是完善全国国土资源环境承载力评价与监测预警技术方法体系，重点开展京津冀和长江经济带国土资源环境承载力评价。四是运用卫星航空遥感等新技术手段，支撑国土资源监测监管和卫片执法检查。五是完成1:25万调查面积19万平方千米，开展全国耕地环境质量变化趋势研究。完善土地质量地球化学调查评价监测行业规范与标准。建设有益元素富集土地资源地球化学公共服务平台，服务优质特色土地资源开发。做好全国土壤污染详细调查的技术支撑服务。

4. 支撑服务地质灾害防治与地质环境保护。一是推进地质灾害综合防治体系建设，推进山地丘陵地区、重要活动构造带地质灾害调查与风险评价试点示范，强化新技术新方法研发，提升调查与防治科技水平。二是加强华北平原、长三角、汾渭盆地等重点地区地面沉降InSAR监测和珠三角、湘中等重点地区岩溶塌陷调查，支撑重点地区地面沉降控制区和岩溶塌陷易发区划定工作。三是开展全国矿山地质环境遥感监测、县(市)矿山地质环境调查和主要矿产资源集中开采区1:5万矿山地质

环境调查试点，支撑服务矿山地质环境保护和综合治理。

5. 提升支撑服务国家新型城镇化战略能力。一是开展成都、西安城市地下空间资源地质适宜性评价成果编制试点工作，做好上海、济南等典型城市地下空间利用综合地质调查，探索地下空间资源评价理论和技术方法。二是召开城市地质调查工作研讨会，构建城市地质调查工作新机制，发布中国城市地质调查报告和实施方案。

（四）建立新型的国家公益性地质工作体系

1. 全力推进地质调查体制转型发展。深入推进地质科技体制改革，促进调查与科研深度融合，用科技创新改造、支撑、引领地质调查，把中国地质调查局建成集地质调查、科学研究、信息服务于一体的科技创新型机构，发挥好全国地质科学研究中心、地质信息集成中心、地质成果转化中心、地质调查规划管理中心作用。

2. 发挥地科院协调推进全局地质科技创新重要作用。落实地科院统筹规划、协调推进全局地质科技创新工作的职责，把地科院打造成全国地质科技创新中心和国际交流中心。地科院加快转变职能，担当起推进全局地质科技创新的重任，组织动员全局的地质科技力量，联合国内外的地质科技人才，建实建强地球深部探测中心，申报实施“地球深部探测计划（工程）”国家重大科技专项，创建国家地质科技创新中心。

3. 创建六个区域地质科技创新中心。大区地调中心要继承和发扬传统学科优势，加挂中国地质科学院大区地质矿产研究

所的品牌，科学设计创新功能，整合优势创新资源，联合区域地质科技力量，创建区域地质科技创新中心。

4. 构建协同创新、融合创新格局。一是局进一步密切与相关部委（局）的战略合作，深化军地有关单位的合作。二是大区项目办健全与各省级国土资源管理部门等单位的“三对接”机制。三是以“六问”为核心，构建新型局（中国地质调查局）与院（各省地质调查院、地质环境监测总站）关系，深化与地方公益性地质调查机构的协同配合，实现联动与融合。四是加强与有关高校、科学院、工程院及相关企事业单位的合作交流，努力形成协同创新、融合创新格局。

（五）加大“地质云”建设和地质成果社会化服务力度

1. 推进地质云（地质大数据）建设。一是编制《地质调查信息化十三五规划》，召开全国地质调查信息化工作会议。二是完善“地质云”建设总体框架，统筹规划，推进实施。完成“地质云”综合节点、六大中心区域节点和专业节点建设，实现节点互联互通和数据协调服务、共享使用，为地质调查工作提供强有力信息技术支撑。

2. 初步形成地质调查数据汇聚管理系统。一是盘活存量信息、规范增量信息，推进地质数据更新体系建设，夯实地质调查数据基础。二是完善星空一体化地质调查采集、传输、处理技术体系，探索形成基于地质云的地质调查工作新模式。三是实现一站式地质调查业务管理系统应用，支撑地质调查业务高效、精细化管理。

3. 初步构建地质信息产品体系和权威信息产品系列。一

是开展定制信息开发，形成满足国家重大战略需求、面向不同服务对象的权威信息产品序列，进一步完善中国地质信息产品体系。二是面向地质行业、地方政府、企业和社会公众，满足个性化需要，提供个性化服务。构建“互联网+”服务模式，扩大信息产品服务规模，加大信息服务力度，提升服务水平。

4. 促进地质成果转化和地质科学普及。一是成立局地质信息集成中心、地质成果转化中心，探索建立成果发布、示范应用、标准制定、绩效激励等地质科技成果转化制度体系，推进重点成果转化，大幅提升成果转化率。二是加强全国区域地质志修编和全国矿产地质志研编，公开出版10-15个省级地质志。三是明确计划-工程-项目科普成果目标，新建一批地质科普基地，形成系列科普产品。四是扩展科普宣传渠道和形式，增强科普资源共享能力，提高社会公众对地质科学和能源、资源、环境、灾害的认知程度。

（六）持续提升国际合作水平

1. 推进国际大科学计划。加快实施“化学地球”国际大科学计划，建立全球1/4陆地地球化学基准，绘制全球已实测地区76种元素地球化学图谱。积极申报国际地质对比计划(IGCP)项目，推进“全球岩溶动力系统资源环境效应”国际大科学计划实施。启动“青藏高原地学研究”国际大科学计划。

2. 加强国际地学务实合作。持续深化中美地调局长对话成果，举办中美地质调查科技年活动，重点推进海岸带综合地质调查等合作。深化中加、中澳国际合作填图。完成中越北部湾湾口外海域基础地质考察成果总结。组织实施中国-东盟海洋

地学研究和防灾减灾项目。

3. 加强国际合作平台建设。加强中国国际矿业大会、中国-东盟矿业合作论坛、中国-阿拉伯博览会等多边地学合作平台建设。建实建强全球尺度地球化学研究中心和国际岩溶研究中心，筹建中国-东盟地学合作研究中心和中国-阿拉伯国家地学合作研究中心。搭建开放合作信息共享平台，及时发布地质矿产和地质灾害信息，引导中资企业走出去。

（七）进一步完善地质调查运行管理

1. 完善地质调查项目管理制度建设。编制项目管理暂行办法配套实施细则，规范项目运行流程，落实各级管理职责，推动项目业务体系和管理体系科学运转。健全完善地质调查项目库，推进新开项目立项论证工作常态化。

2. 完善预算管理体系建设。健全完善地质调查项目财政预算关系，制定地质调查项目支出预算管理办法以及配套的实施细则，完善项目概算预算标准、项目绩效评价、项目库管理等运行支撑体系。继续实施标本兼治、日常动态监管与重点检查相结合的项目经费监管制度。

3. 强化目标责任管理。积极推进“责任落实年”建设，强化“两重工作”管理责任体系和“年度目标任务”业务目标体系建设，建立责任明确、责任落实、责任考核、责任追究机制，切实明确管理和业务推进责任，确保各项任务全面落实。

4. 做好安全和保密工作。全面落实安全生产责任体系，加强野外生产安全防护操作流程的监管，切实解决“北斗使用率低”的问题。加快野外工作站装备建设，提高应急救援保障。

以全局“万台计算机大检查”为抓手，全面落实保密工作责任制，加强定密、涉密人员和计算机网络管理，加大监督检查和隐患整改力度。增强安全保密意识，加大隐患整改力度，强化工作责任落实，完善考核评价机制，切实强化责任追究，确保安全保密不出大问题。

（八）全面从严治党，切实加强党建和党风廉政建设

1. 全面从严治党，必须加强领导班子能力建设和组织建设。各单位领导班子一要讲政治、守规矩，牢固树立“四个意识”，坚决落实“四个自觉”；二要坚持民主集中制，加强领导班子建设；三要围绕中心、服务大局，聚焦主业、改革创新、精准施策；四要开好民主生活会，搞好交心谈心活动，确保班子成员精诚团结，步调一致。坚持党管干部原则，把好政治关、廉洁关，着眼于事业发展需要选人用人、精准科学选人用人。

2. 推进全面从严治党向纵深延伸。从旗帜鲜明讲政治入手，继续坚持“八问”责任传导机制和“六个强力推进”为总抓手，切实落实全面从严治党的主体责任和监督责任。推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。学习贯彻党的十八届六中全会和习近平总书记今年在中央党校省部级主要负责同志培训班上的讲话精神，学习党的十九大精神。以加强党支部建设和“四态”调查为切入点，加强和改进干部职工思想政治工作。扎实推进野外党支部建设，充分发挥基层党组织政治核心作用和战斗堡垒作用以及共产党员的先锋模范作用，切实发挥工会、共青团及群团组织作用。

3. 强化“两个责任”落实。深入贯彻《准则》和《条例》，

做到思想到位、行动对标，强化落实党风廉政建设主体责任和监督责任。以国土资源部对局直属单位第二批巡视工作为抓手，强化监督执纪问责，充分运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小，把红脸出汗作为监督执纪的新常态。改进和加强内部审计工作，实现廉政风险点动态排查防控，精准监督执纪。要开展问题整改“回头看”，强力促进整改。开展典型案例警示教育，以身边事教育身边人，加大通报力度。加强纪检监察干部的教育培训力度，解决好“不敢监督、不会监督、不善监督”的问题。加强对各单位纪委的领导、指导、监督和协调，完善纪委书记考核机制。

4. 推进新时期地质文化建设。继承和发扬“三光荣”传统和李四光精神，以“责任”为主题，深化宣传和践行“责任、创新、合作、奉献、清廉”新时期地质工作者核心价值观，以“政治生态”政治为抓手，弘扬主旋律传播正能量，不断提升全局各单位的凝聚力、向心力和战斗力。

同志们！困难与希望并存，挑战与机遇同在。“十三五”的地质调查工作思路已经清晰、目标已经明确，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照部党组提出的“三深一土”科技创新战略和地质调查服务“六大需求”的要求，坚持基本定位、依靠科技创新，以踏石留印、抓铁有痕的工作作风，履职尽责、敢于担当，“撸起袖子加油干”，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开。